



Kinn kommune

Arkiv: FE-217
Journalpost ID: 24/42168
Sakshandsamar: Janne Midtbø
Dato: 12.11.2024

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	18.11.2024
	Kinn eldreråd	18.11.2024
	Helse-, sosial- og omsorgsutvalet	
	Oppvekst- og kulturutvalet	
	Plan- og miljøutvalet	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 i Kinn og planstrategi

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek, i medhald av plan- og bygningslova (pbl) § 11-15, Samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 i Kinn og planstrategi kunngjort 01.08.2024 i medhald av pbl §10-1 og § 11-14 med endringar som oppsummert i kapittelet *Vurderingar* i saka.

Bakgrunn for saka:

Kommunestyret vedtok i sak KOST-056/23 den 25.05.2023 [Planstrategi og planprogram for revisjon av samfunnsdelen til kommuneplanen i Kinn](#).

Planprogrammet er lagt til grunn for arbeidet med ny samfunnsdel.

Planutkastet vart første gang fremja for offentlig ettersyn i november 2023 – formannskapet sak 133/23. Handsaming av planen vart utsett og det vart vedteke føringar for vidare arbeid:

Handsaming av kommuneplanens samfunnsdel og planstrategi vert utsett. Før ny handsaming skal følgande innarbeidast som viktige føringar i planen: Planen skal ha som eit av sine hovudmål, samt synleggjere tiltak for å auke folketalet i kommunen i åra framover. Planen skal synleggjere kva tiltak som må gjerast for å auke tal arbeidsplassar, samt bidra til auka bustadattraktivitet og rekruttering til kommunen og næringslivet. Planen skal legge til grunn at det skal utarbeidast ein nærings- og vekststrategi for Kinn kommune. Næringssekskapa Aksello, Flora Industri- og næringsforening og Måløy Vekst, samt Byen vår Florø og Måløy Byforening vert bedt om innspel til tematikk, innhald og prosess for utarbeiding av strategien. Planen skal ta omsyn til vedtekne føringar i handsaminga av økonomiplan og handlingsprogram 2024- 2027.

Vedtaket vart følgt opp og planen vart lagt fram for vedtak om utlegging til offentlig ettersyn i sak 083/24 i kommunestyremøte den 13.06.2024. Planen finn du [her](#).

Planen har lagt ute til høyring i perioden 01.08.2024 – 30.09.2024.

Merknadane er vedlagt og kommunestyret skal ta stilling til ev. endringar i planen og kan gjere endeleg vedtak. Handlingsprogram og økonomiplan blir oppdatert med ny samfunnsdel når den er vedtatt.

Saksopplysningar:

Innspel til planen

Det har kome inn

- 7 merknader frå offentlege høyringsinstansar.
- 22 merknader frå lag og organisasjonar.
- 331 personar har signert på innbyggjarforslag om å behalde Raudeberg skule.
- 33 forslag frå privatpersonar.

Alle desse innspela er vurdert i vedlagt notat (*Innkomne merknader ved offentlig ettersyn*).

I høyringsperioden har det vert gjennomført ei innbyggjarundersøking knytt til viktige tema i planen. Det er gjennomført opne møter i Måløy og Florø, samtalegrupper i Måløy og Florø (dei som i spørjeundersøkinga melde interesse), råda som er oppnemnt i Kinn kommune, ungdommens kommunestyre samt møte med sanitetsforeiningar.

På nettsida [Samfunnsplanen](#) er det lagt ut informasjon om desse innspela.

Kort oppsummering av hovudtema det er kome innspel på

- **Skulestruktur**
 - ikkje legge ned Krokane skule og Raudeberg skule
 - innspel til annan skulestruktur i Måløy
- **Bygd vs bygd**
 - for sterkt fokus på byane
 - planen må legge til rette for levande og livskraftige grender
 - planlegging for nedgang i elevtal fører til at spådomen går i oppfyllding noko som saman med nedlegging av ein skule gjer at lokalsamfunnet ikkje er attraktivt for busetting og næringsliv
- **Konkretisering av arealstrategi**
 - «Planvask» som ein del av planstrategien
 - innføre konkret grense for vidare utbygging
 - reell arealnøytralitet
 - nei til m.a. havvindturbinar, fiskeoppdrett, hydrogenfabrikk og ammoniakkbunkring
 - Verne følgjande område ved å legge ut til Inf-område: Grønenga, Likkje Terøy, Store Terøy, øyane vest for Store Terøy, fjellsida frå flomålet mellom ytre del av Norddalsfjorden og skipsleia (Årebrotet/Seljestokken), Nærøyane, Ånnøy, Søre og Nordre Nekkøy, samt områda frå Nekkøyosen til Gunhildvågen/Flyplassen.
 - samtlige grøntareal må bestå
 - planen må ikkje legg føringar som seinare kan avgrense utnytting av dei fortrinna kystsamfunnet har inn mot eksisterande og nye næringer
 - berekraft og miljømålsettingar manglar realisme.
- **Andre innspel**
 - Fritidstilbod - Gratis hall-leige og fleire idrettsflater, Florø kulturstasjon, bystrand ved Storevatnet
 - Bustadprosjekt –samarbeid om små bueiningar med livsløpsstandard
 - Manglande involvering av innbyggjarane
 - Byggeskikk – sette krav til byggeskikk
 - Florø by -freding av det som er att av eksisterande, autentisk bygningsmasse. Strandgata som gågate. Parkar og grøntareal. Utbetre Markegata. Privatbilisme ut av sentrum. Fartsgrense 30-soner.
 - Basen i Florø – behov for utviding vs innspel om ingen utviding
 - Kinn kommune vs innbyggjarane – for lite tillit og informasjon
 - Kommunale servicepunkt og Merkur-butikkane – inn i planen
 - Ja-kommune – framskriving av folketal må vere positivt, eldre er ein ressurs, handlingsplan for utanforskap, auke inntekter, smidigare planprosessar

Vurderingar

Dei skriftlege innspela til planen er vurdert i vedlagt notat. I det vidare følgjer ei samla vurdering knytt til næring og arealstrategi, bygd versus by, skulestruktur og langsiktige utfordringar for omsorgstenestene.

Omstilling

I planperioden er det betydeleg behov for omstilling. Omstillingsbehovet er m.a. knytt til korleis kommunen driv tenesteproduksjon, korleis næringslivet tilpassar seg nye tider, korleis vi reduserer forbruket og kulturforståing for endringar.

Dei viktigaste grepa i denne planen er *derfor knytt opp til denne utfordringa*. Vi må gjere tenestene våre gode nok innanfor dei økonomiske rammene vi har og vi må sikre tilstrekkeleg og rett kompetanse. I kapittel 2.5 er det hovudmål og tiltak for korleis vi skal vere ein attraktiv kommune i omstilling.

Våren 2024 er det gjennomført ein prosess knytt til [nærings- og vekststrategi](#). Det har vore fokusert på

- Folkevekst
- Auke i tal arbeidsplassar
- Auka bustadattraktivitet
- Rekruttering

Gjennom planarbeidet har vi vist korleis vi kan jobbe for utvikle kommunen og motverke negativ folketalsutvikling.

Næring og arealstrategi

Kommuneplanen sin samfunnsdel trekk opp mål og tiltak for næringsutvikling, arealpolitikk og omstilling. Areal til konkrete formål må gjerast i arealdelen av kommuneplan der kart og føresegner vil vere juridiske bindande.

Ramma for lokal næringspolitikk er utgreidd i rapportane fra Menon «Næringslivet i Kinn», «Globale og nasjonale klimaforpliktelser – betydning for næringslivet i Kinn» og Telemarkforskning sitt bidrag. Nærings- og vekstselskapa (Måløy Vekst, Aksello, HubforOcean) har delteke i arbeidet etter vedtak i formannskapet, ref. deira medverknad til næringsstrategien.

Kinn kommune har ei lågare utvikla i arbeidsplassar enn landsgjennomsnitt (Telemarkforskning) dei 10 siste åra. Verdiskapinga har endra seg meir i positiv retning. Næringslivet har høg omstillingstakt, og særleg for konkurranseutsette industriar som våre.

I stortingsmelding nr 23. (2023-24 - Perspektivmeldinga) er det peika på at kvar tiande arbeidsplass er skapt i løpet det siste året. Innretning på kommuneplanen sin samfunnsdel må fokusere på omstilling, endring og identifisere korleis utnytte våre naturlege fortrinn for å kunne fornye oss. Arealtilgang, samarbeid om viktige utfordringar som innovasjon og rekruttering, arbeid med tilgang på kraft og politisk påverknad på sentra er viktige rammer som er trekt opp i arbeidet.

Menon har peika på at vi har eit sterkt og innovativt næringsliv, med særleg vekt på maritim sektor, petroleum, fiskeri og havbruk. *Rapporten anbefaler å satse på å utvikle eksisterande bedrifter og næringar*, men peikar også på andre næringar, t.d. reiseliv. Menon er også opptatt av moglege hindringar knytt til mangel på kraft, areal, og arbeidskraft som kan bremse utviklinga.

Menon har gitt råd om at omstillinga til «lav utslepp samfunnet» også bør skje med utgangspunkt i kommunane sine komparative fortrinn, m.a. havvind, produksjon av hydrogen. Havbruk og Fiskeri har høgt fokus på meir berekraftige løysingar. Kommunen kan spele ei rolle gjennom å ha arealreserve med areal til vidareforedling av fiskeri og havbruksprodukt, betre logistikk og havmefunksjonar, ulike nullutsleppsløysingar og ikkje minst bør ein arbeide for industriell utnytting av restråstoff (sirkulære prosessar). Sjøfart er den klart største utsleppsposten i Kinn av klimagassar (Menon). 60 prosent av utsleppa (p.g.a. stor gjennomgangstrafikk) kjem frå skipsfart. Overgang til lågsutsleppsfartøy har næringsutviklingspotensiale i seg. I dag veit vi ikkje kva næringar som vil gje oss lokal utvikling, men vi må ha beredskap, også i planverket for nye tiltak.

Kostnadsutvikling og internasjonal konkurranse for «grøn industri» har gjort dei vanskelegare å realiser. Likevel må ha for auge at overgang til meir klimavennlege løysingar vil komme, sjølv om ein no har utfordringar.

Med ei stor verdiskaping og sysselsetting innan petroleum er vi sårbare for moglege energiomstilling til karbonfrie energikjelder, omtalt i m.a.. «Veikart for klimaomstilling 2050» og st. melding 11 2021-22 «Energi til arbeid». Derfor treng vi fleire bein å stå på. Kinn kommune er også ein stor kraftprodusent og NVE ventar forbruksvekst til m.a. elektrifisering. Arbeid for å betre nettet til Florø og Måløy er viktig.

Innbyggjarane våre er opptatt av å avgrense nytt areal til næringsutvikling slik vi ser det i merknadene til planen, i alle fall er dei opptatt av å stille prosesskrav. Fylkeskommunen og Statsforvaltar peikar også på dette. Kommunane må såleis innhente meir dokumentasjon, legge føringar og ha klarare prioriteringar. Kommunedirektøren ser at vi må ta omsyn til desse innspela.

Retningslinjer, kartfestingane og vilkår vil skje i samband med 2.gangs høyring av arealplan som vert lagt fram til handsaming på ettervinteren.

Dette arbeidet er igangsett med ei alternativvurdering i samband med kommunedelplan. Vi må også gjennomføre ei analyse av kva gjeldande arealplanar som skal reduserast, eller sanerast slik at ein ser balanse mellom nye areal som blir teke i bruk, kontra kor ein kan finne andre meir effektiv arealbruk på område i eksisterande planar. Likevel er det kommunedirektøren si vurdering at ein må utvide areal til næringsformål. Det bør utarbeidast eigne retningslinjer eller føresegn til kommuneplanen sin arealdel som detaljer arealstrategien.

Kommunedirektøren meiner også at det vert jobba godt med innovasjonspolitik og endringsarbeid mot næringslivet. Inkubatorsatsinga i Aksello (utviklingsløp for grundebedrifter finansiert av Kinn, Siva og Fylkeskommunen) er døme på dette. Nettverksarbeid og prosjektarbeid i Måløy Vekst/Hub for Ocean er vårt apparat for å fremje næringsutvikling, endringsarbeid og omstilling. Selskapa har vore viktig for hydrogensatsing, reiselivssatsing, nyskaping til enkeltbedrift. Slike satsingar vil gje oss eit meir variert næringsliv, styrke eksisterande bedrifter og legge grunnlag for nye. Selskap blir også viktige i høve felles løft for å rekruttere til bedriftene og offentlege behov.

Det blir derfor innarbeidd ytterlegare krav til vurderingar i prosesskrava knytt til berekraftig arealstrategi. Dette knyter seg til

- Energivurdering
- Vurdering av lokal verdiskaping
- Vurdering av finansieringsevne.

Desse kjem i tillegg til det som har vore ute på høyring; tidleg innbyggarmedverknad, naturverdivurderingar, omstilling til lågutsleppssamfunn, konsekvensar for arbeidsmarknaden (m.a. tilgang på arbeidskraft og kompetanse, direkte og indirekte arbeidsplassar), sirkulære verdikjeder.

Prosesskrav vil få sin operasjonalisering i arealplan. I innbyggjarundersøking kom det fram at 6 av 10 meinte det var rett å stille slik krav. 4 av 10 er positiv til næringsutvikling knytt til det grønne skifte.

Bygd versus by

Mange av innspela til planen peikar på at det er eit einssidig fokus på sentralisering og utvikling av byane og at det manglar satsing på bygdene.

Samfunnsplanen har mål og tiltak for levande og samskapande lokalsamfunn og ei satsing på byane.

Bygd og by er gjensidig avhengige av kvarandre og det skal vere godt å bu alle stadar i Kinn.

I kap. 1.2. Kinn mot 2032 og 2042 er det slått fast at: *Levande og samskapande lokalsamfunn er fundamentet for å leve det gode livet i Kinn:*

Vi vil at det skal vere godt å bu, besøke og drive næring i Kinn. Byane våre skal ha urbane kvalitetar slik som handel, servering og kulturliv.

Vi ønskjer eit samfunn basert på openheit og tillit, endringsvilje og mot. Vi treng derfor innbyggjarar som kjenner seg trygge, er aktive og deltakande, og eit næringsliv som er innovativt og framoverlent. Som samfunn må vi legge tilrette for dette, mellom anna gjennom å gode møteplassar, gode kollektivtilbod og gode infrastrukturløysingar.

Saman skal vi skape levande og samskapande byar, nabolag og grender i heile Kinn.

I innbyggjarundersøkinga svarar 9 av 10 at dei er einige i at vi må utvikle byane våre og heile 98 % av dei under 30 år er einige. Nesten 6 av 10 er einige i at vi må utvikle «10-minuttbyen. Når vi spør om byane har gode møteplassar for ein som deg svarar over halvparten i aldersgruppa 18–30 år at dei er ueinige i at det finnes gode møteplassar. 2 av 3 eldre enn 70 år er einige i at byane har gode møteplassar for dei.

Det er og ei bekymring for at planen legg føringar som gjer kommunen mindre attraktiv og då spesielt for bygdene.

Forsking viser at det er forhold som arbeidsmarknad og jobb for to, bustad, godt oppvekstmiljø, godt sosialt miljø og møteplassar er med på å påverke tilflytting og at ein blir verande i bygda.

Dei overordna måla i samfunnsdelen fokuserer på desse viktige faktorane; arbeidsplassar, bustader, godt oppvekstmiljø, inkludering og møteplassar.

Samfunnsplanen har eit hovudmål knytt til distrikt og by: Saman bygger vi levande distrikt, og levande og urbane byar. I Kap. 2.3.2 er det fokus på levande og samskapande lokalsamfunn der nabolagsatsingar er peikt på som fokusområde. Kapittelet handlar ikkje berre om utvikling av byane våre men og om utvikling av alle lokalsamfunn, anten det er ei bygd, eit bygdesentrum, ein bydel eller bykjerna.

Under kapittelet Slik vil vi ha det i 2032-2042 bør det leggest til ei setning om levande distrikt: Vi har livande og samskapande nabolag og grender i heile Kinn.

Kommunen har i dag eit samarbeid med Merkur-butikkane. I det vidare arbeidet med Handlingsprogram og økonomiplan og verksemdplanar, som vert utarbeidd årleg, vil nye og /eller utviding av eksisterande tiltak vurderast.

Innspela peikar og på at kommunen må gje tenester til alle uansett kvar dei bur. Kommunen yter heimetenester i grendene og for øyane samarbeider ein i dag med familie og naboar. T.d. betener ofte familie og naboar tryggleiksalarm og anna velferdsteknologi, og dei bistår med medisiner (tillaga av heimetenesta). Nærbutikkane leverer varer og medisinar som kjem med båtane. Ikkje minst med tryggleik ved at nokon føl med om der er lys og liv i huset, og har rask responstid.

Langt dei fleste som har vore øybuarar heile livet, eller valt å busette seg i vaksen alder, er veldig klar over transportutfordringane om ein skulle bli sjuk og ha behov for tett kontakt/øyeblikkeleg hjelp frå helsevesenet.

Difor erfarer tenestene at det er eit gjennomgåande ynskje om å bu på øya så lenge den som treng hjelp kjenner tryggleik og livskvalitet. Men den dagen ein blir sjukare spelar nærleik til helsevesenet mest og dei fleste ynskjer å flytte sentrumsnært, og tryggleiken/nærleiken til rask helsehjelp betyr mest. Og det legg tenesta til rette for med fortrinnsrett for øybuar til omsorgsbustad og institusjonsplass.

Det same er tilfelle for dei som bur i grender som har lang avstand til helsevesenet og private tilbod og kanskje manglande kollektivtilbod. På eit tidspunkt er det mange som vel å etablere seg i ein mindre bueining enn den store einebustaden og då vert ofte eit sentrumsnært alternativ det som vert valt. Dette stadfestar innbyggjarundersøkinga der innbyggjarane svarer:

- 6 av 10 svarer at viss dei i framtida trenger meir hjelp heime, er dei villige til å flytte til ein tilrettelagt bustad i eit sentrumsnært område. Dei som vil tilby og/eller ta imot hjelp er oftare villig til å flytte til tilrettelagt bustad i eit sentrumsnært område.

- byane våre treng fleire bustader som er tilrettelagt for eldre. 75 % er einige i påstanden og dess eldre ein er dess meir einig er ein. I aldersgruppa 51-60 år er heile 85% einige. Byane våre treng fleire bustader som er små, tilrettelagte leigebustadar.
- samla sett meiner 7 av 10 at byane treng fleire bustadar som er små, tilrettelagte leigebustadar. Alder viser og her eit viktig skilje mellom respondentane, der dei eldre svarer oftare heilt einig, enn dei yngre.

Innspela peikar og på at skulen er viktig for bygdene og at ei nedlegging vil gjere kommunen mindre attraktiv som igjen fører til nedgang i folketalet.

I forskinga kring nedleggingar av skular vert det lagt vekt på at motstanden mot skulenedlegging er sterk. Dette vert forklart med at den lokale skulen har eit opplevd trygt og godt læringsmiljø samstundes som skulen har ei viktig rolle i heile lokalmiljøet. Det vert lagt vekt på skulen som samlingsplass for bygda. Det er i skulen sine lokale lag og foreningar har møter, det er her det vert arrangert sosiale tilstellingar, gymsalen vert lånt ut og 17.mai arrangerast. Slik vert skulen skildra som limet som held bygda saman. (Sjå meir i [Lokalsamfunn av Mariann Villa og Marit S. Haugen](#))

Ved ein skulenedlegging fryktar ein negative konsekvensar for lokalsamfunnet som t.d. manglande rekruttering av unge familiar samt sosiale og helsemessige konsekvensar ved lang skuleveg (Solstad; 2009,2014).

Dei same bekymringane gjer seg gjeldande i innspela til samfunnsplanen.

Det er gjort ein litteraturgjennomgang i 2015 av Norsk senter for bygdeforskning der det vert sett på samanhengen mellom skule, attraktivitet og folketalsutvikling: «Nyere flyttemotivstudier i Norge og Norden viser at flytting domineres av sosiale og miljørelaterte motiv (Lundholm 2007, Sørli mfl 2012). Grunnskole og vidaregåande skole er derimot ikke blant de viktigste motivene for å flytte til eller bli boende et sted (Båtevik m.fl. 2013, Sørli m.fl. 2012). I forskningslitteraturen (om grunnskolen) ser det ut til å være slik at skulenedleggelse er en konsekvens av at samfunnet uttynnes, og ikke omvendt. Båtevik m.fl. sier at denne litteraturen legger for mye vekt på flyttemotiv blant folk flest, mens foreldre med skolebarn og ungdom sjelden flytter – og heller tilpasser seg situasjonen der de bor.»

Det er og vist til at det er manglande støtte i forskning på kva konsekvensar av nedlegging av ein skule vil ha å seie for utvikling av ei bygd. Andre forhold som arbeidsmarknad og jobb for to, bustad, godt oppvekstmiljø, godt sosialt miljø og møteplassar er med på å påverke tilflytting og at ein blir verande i bygda.

Dei overordna måla i samfunnsdelen fokuserer på desse viktige faktorane; arbeidsplassar, bustader, godt oppvekstmiljø, inkludering og møteplassar.

Kva har skjedd med folketalsutviklinga etter at Kvalheim, Våge Oppedal og Holvik skule vart nedlagt?

Kvalheim skule vart nedlagt i 2003.

Kvalheim	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
0-5 år	17	14	13	10	10	10	8	15	12	9	6	10	12	14
6-18 år	29	26	32	35	35	33	34	33	31	27	27	29	28	26
19-66 år	112	107	105	101	97	98	92	99	101	94	93	94	89	91
67 år +	30	27	23	24	24	27	27	27	28	27	27	27	26	25
Totalt	188	174	173	170	166	168	161	174	172	157	153	160	155	156

Kvalheim	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
0-5 år	18	13	12	9	9	16	17	15	15	14	10	7	6	6	6
6-18 år	22	22	19	19	19	23	24	26	27	29	28	34	37	39	38
19-66 år	98	92	97	91	91	93	94	90	89	91	89	81	79	75	78
67 år +	26	25	24	23	20	21	20	19	20	23	23	28	29	32	31

Totalt	164	152	152	142	139	153	155	150	151	157	150	150	151	152	153
--------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Våge Oppedal skule vart nedlagt i 2003.

Våge-Oppedal	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
0-5 år	24	26	27	28	23	21	19	24	17	13	16	15	12	16
6-18 år	66	71	60	60	69	61	58	56	58	60	53	48	55	51
19-66 år	173	176	173	179	175	172	168	172	169	171	165	163	155	159
67 år +	58	59	65	64	64	62	63	58	57	54	54	54	44	40
Totalt	321	332	325	331	331	316	308	310	301	298	288	280	266	266

Våge-Oppedal	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
0-5 år	14	14	16	18	22	17	22	19	14	14	15	12	12	11	11
6-18 år	46	47	49	36	40	42	43	40	41	42	44	49	42	43	47
19-66 år	155	159	163	166	161	158	153	151	152	150	143	146	146	138	135
67 år +	38	36	32	31	30	32	31	38	41	41	43	44	50	54	58
Totalt	253	256	260	251	253	249	249	248	248	247	245	251	250	246	251

Holvik skule vart nedlagt i 2018.

Holvik	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
0-5 år	26	26	26	24	16	18	17	25	27	33
6-19 år	83	77	76	69	65	61	59	58	61	62
20-66 år	234	223	220	214	213	204	207	209	211	212
67 år og eldre	51	54	53	55	56	57	60	61	57	62
Totalt	394	380	375	362	350	340	343	353	356	369

Som vi kan lese ut av tabellane ser vi at Kvalheim og Oppedal har eit jamt folketal 12 år etter at skulane er lagt ned. Kvalheim har i åra frå 2015 –2024 hatt ei auke i aldersgruppa 6-19 år med nær 40 prosent. Vi ser tydeleg at det vert færre i arbeidsfør alder og fleire som er 67 år og eldre. Holvik har sjølv med befolkningsnedgang ein auke i tal born 0-5 år.

Ut frå desse døma kan ein stille spørsmål ved om det er skule og det å kunne gå til skulen som er avgjerande for om folk ønskjer å etablere seg i bygdene.

Skulestruktur

Kinn kommune treng skular som er framtidsretta, med god fysisk utforming og funksjonalitet som fremmar læring. Ved å redusere tal skular vil vi kunne tilpasse den økonomiske og pedagogiske drifta til eit lågare elevtal.

Færre og meir framtidsretta skular vil gje elevane i kommunen eit meir likeverdig undervisningstilbod. Det vil også verte lettare å rekruttere lærarar og naudsynt kompetanse i profesjonsfelleskapet.

Framlegga i økonomiplan, temaplan for oppvekst og kommuneplanen sin samfunnsdel baserer seg på nedlegging av Krokane, Stavang og Raudeberg skule. Som grunnlag for planarbeidet er det gjort ei konsekvensvurdering med omsyn til føremoner og ulemper av framlegget til ny skulestruktur, der barnets beste også er vurdert.

Fleire av høyringsinnspela knytt til skulestruktur uttrykkjer uro for framtida til lokalsamfunna der skulen er føreslått nedlagt. I vurderinga av desse innspela har vi ikkje funne tilstrekkeleg dokumentasjon på at vi taper tilflytting av nye innbyggjarar til kommunen ved å gjere endringar i skulestruktur. Det er i aktuell litteratur peika på at andre forhold som arbeidsmarknad, jobb for to, bustad, godt oppvekstmiljø, godt sosialt miljø og møteplassar er med på å påverke tilflytting og at ein blir verande i bygda.

Kommunedirektøren er sterkt uroa for tilbudet til elevane om vi ikkje gjer strukturendringar no. Kommunen har ikkje økonomi til å rehabilitere alle skulebygga som er i drift i dag, og ein må difor prioritere blant skulebygga. Driftssituasjonen er kritisk, og justering av grunnskuleramma til same nivå som samanlikningskommunane er særskild utfordrande. Ut i frå fleire av bygga sin forfatning er det uklårt kor lenge vi kan drive dei utan omfattande pålegg. Vi bør difor gjennomføre endringar på ein planlagt og trygg måte.

Grunnskule vil i åra som kjem få større utfordringar med å rekruttere kvalifisert personale. Det er då viktig å kunne tilby større fagmiljø der lærarane får bruke fagkompetansen sin og inngår i eit profesjonsfellesskap. Dette arbeidet blir enklare ved å gjennomføre dei føreslegne strukturtiltaka.

Endringar i skulestrukturen, i tillegg til andre omstillingstiltak innan grunnskule, er ein føresetnad for å kunne handtere det planlagde økonomiske nedtrekket. For grunnskule ligg det ein reduksjon i driftsrammene på 24 millionar pr. år når vi kjem til 2028.

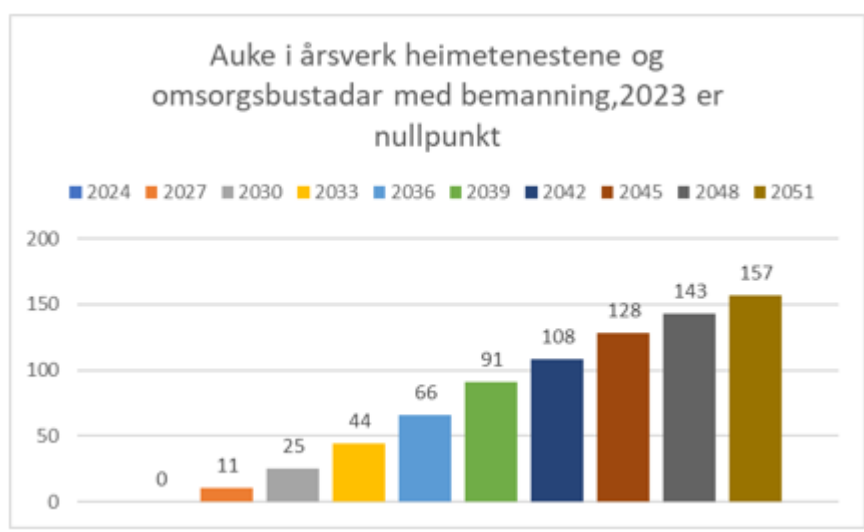
I Kinn kommune har vi valt ein elevbasert budsjettfordelingsmodell for grunnskule. Denne tildeler i hovudsak ressursar til kvar skule ut i frå tal elevar. Om ein ikkje gjer strukturtiltak vil konsekvensen vere at vi anten ikkje klarar å innfri lovkravet om lærartettleik (lærarnorma) på dei store skulane, eller at der ikkje er nok midlar til å sikre forsvarleg drift av dei små skulane. Uansett vil ein då måtte tilføre sektoren friske midlar for å handtere drifta med eksisterande skulestruktur.

Langsiktige utfordringar for omsorgstenestene

Befolkningsprognosar viser at vi blir færre barn, fleire eldre og færre i arbeidsfør alder. Det betyr at om 20 år er dei som er 60 år i dag blitt 80 åringer. Vi veit ikkje om dei spreke 60 åringerne har eit fortrinn som 80 åringer. Vil vi få nye generasjonar eldre som er mindre skrøpelege som dagens 80 åringer? Og vil det bety at dei held seg friskare og treng mindre hjelp? Det er mange spørsmål og usikkerheit i framskriving av helse og omsorgstenester. Dette betyr at vi jamleg må revidere både samfunnsplanen og Temaplanen for Helse og velferd.

I tillegg har det både nasjonalt og i Kinn vert eit aukande behov for omfattande tenester til dei som er under 80 år. Dette vil mest truleg også verte tilfelle framover i tid.

Det vil vere behov for ei vesentleg styrking av pleie og omsorg grunna endring i tal eldre. Prognosen under har tatt utgangspunkt i dagens tenestetilbod, og har framskrive behov for årsverk etter det.



Uansett vil det bety at arbeidskraft og kompetanse blir ein mangelvare. Det igjen betyr at vi står ovanfor ei betydeleg omstilling, for å kunne drive velferdstenestene våre innanfor dei tilgjengelege økonomiske rammene. Det blir tydeleg at vi ikkje kan halde fram som i dag. Talet på eldre over 80 år vil få ei kraftig auke i Kinn. Det vert også ein sterk auke i talet på menneske med demenssjukdom.

Framover vil det difor vere naudsynt med strammare tildeling av tenester. Innbyggerane må rekne med å bu lenger i eigen heim og klare seg sjølv i mykje større grad. Ny tenestestandard strammar inn kriteria for å få teneste, og vektlegg sterkare støtte til å bu i eigen heim lengst mogeleg.

Det er ikkje negativt å gjere endringar, men det er alltid ein utfordring å slutte med noko, og det vil vere viktig å ha eit alternativ som kan vere ein god erstatning. Difor er det viktig å komme raskt i gang med endringsarbeid.

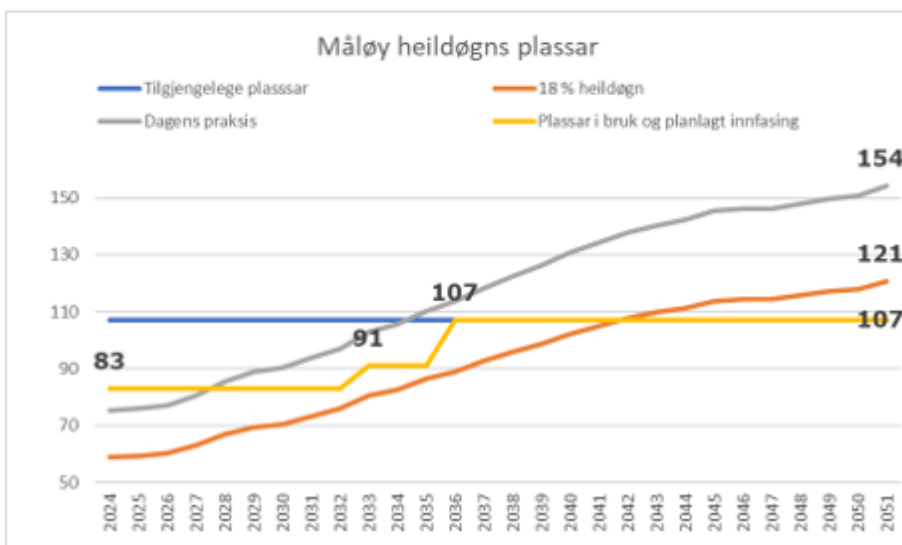
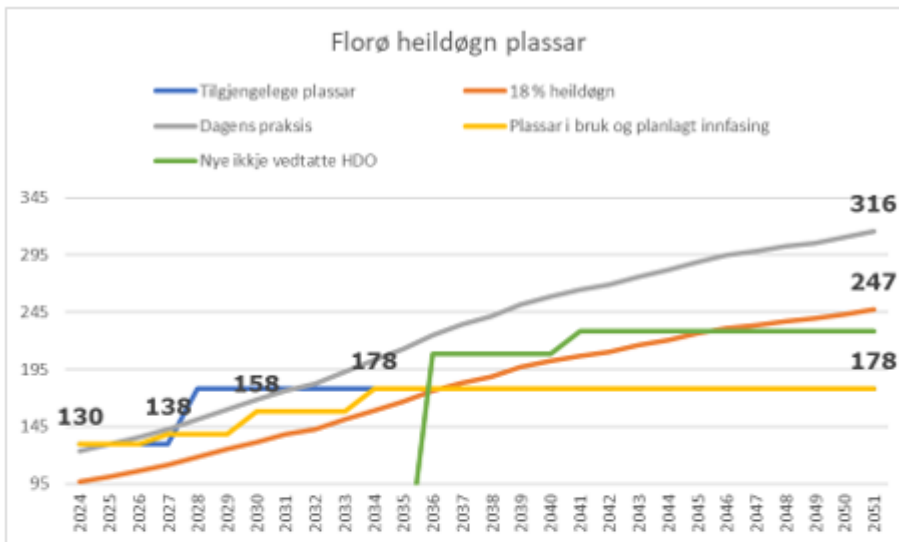
I tillegg må vi jobbe tverrfagleg i det helsefremjande, førebyggjande og inkluderande arbeidet. Dette endringsarbeidet er ikkje noko Helse og velferd kan klare aleine, dette er ein jobb for heile Kinn kommune. Vi må finn nye og smartare måtar å jobbe saman på. Berekraftige tenester i framtida krev stor grad av samskaping mellom innbyggerar, kommunen og andre samfunnsaktørar. Det blir naudsynt å sette fokus på at framtida si eldreomsorg er basert på at innbyggerane i større grad sjølv må bidra med egne ressursar, førebuingar og tilpassingar for ein god alderdom.

Det er mange som bur på øyane eller i grender som har lang avstand til helsevesenet og private tilbod og kanskje manglande kollektivtilbod. Vi ser at mange av innbyggerane på eit tidspunkt vel å etablere seg i ein mindre buening enn den store einebustaden. Dei vel då ofte å flytte sentrumsnært. Dette stadfestar innbyggerundersøkinga der innbyggerane svarer:

- 6 av 10 svarer at viss dei i framtida trenger meir hjelp heime, er dei villige til å flytte til ein tilrettelagt bustad i eit sentrumsnært område. Dei som vil tilby og/eller ta imot hjelp er oftare villig til å flytte til tilrettelagt bustad i eit sentrumsnært område.
- byane våre treng fleire bustader som er tilrettelagt for eldre. 75 % er einige i påstanden og dess eldre ein er dess meir einig er ein. I aldersgruppa 51-60 år er heile 85% einige. Byane våre treng fleire bustader som er små, tilrettelagte leigebustadar.
- samla sett meiner 7 av 10 at byane treng fleire bustadar som er små, tilrettelagte leigebustadar. Alder viser og her eit viktig skilje mellom respondentane, der dei eldre svarer oftare heilt einig, enn dei yngre.

For tilbodet til eldre ønskjer vi også å prioritere bustader og institusjonar for å tilpasse «10 minuttars byen». Det viktigaste prosjektet er bygging av ny institusjon i Florø sentrum, som samlokaliserer helse- og omsorgstilboda i denne delen av kommunen. Her byggjer vi også ein fleirfagleg arena som er ein av dei viktigaste faktorane for rekruttering.

Allereie i 2036-2037 vil det ut frå ei lågare dekningsgrad enn i dag verte behov for å bygge nye døgnplassar i Florø. I Måløy vil tilsvarande behov komme rundt år 2042. Det er difor lagt inn ei planlagt investering i 50 døgnplassar i Florø fram i tid.



Oppsummering av endringar

1. Nytt punkt 13 i arealstrategien: Hamner og næringsareal med sjøtilgang skal ha god tilknytning til infrastruktur på land.
2. Punkt 4 får endra formulering frå bør til skal. Utbygging av strandsona *skal* skje mest mogleg konsentrert.
3. Planstrategien vert oppdatert med årleg revisjon av overordna beredskapsplan.
4. Planstrategien vert oppdatert med revisjon av heilskapleg risiko og sårbarheitsanalyse i 2027.
5. I planstrategien blir temaplan for klima, berekraft og miljø tatt ut.
6. I planstrategien blir følgande tatt inn: Det blir utarbeidd kunnskapsgrunnlag for klima, berekraft og miljø som grunnlag for ny planstrategi.
7. I planstrategien blir følgjande tatt inn: Ved revisjon av kommunedelplanar skal ein vurdere om reguleringsplanar innanfor planområdet er i samsvar med nasjonale og regionale interesser.
8. I planstrategien blir Strategisk handlingsplan for forvaltning av bygg, anlegg og eigedomar. Følgande tekst blir lagt til delmålet om effektiv drift av formålsbygg; Vi har ei berekraftig forvaltning av bygningsmassen, slik at verdien av bygga blir oppretthalde.
9. Under kapittelet Slik vil vi ha det i 2032-2042 vert det lagt til ei setning om levande distrikt: Vi har livande og samskapande nabolag og grender i heile Kinn.

10. Kap. 2.6 vert oppdatert med nye tal for økonomisk omstilling i tråd med vedteken økonomiplan og prognosar for omstilling.

11. Eigenberedskap

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) tilrår no at flest mogleg er førebudd på å klare seg sjølv i ei veke. (Endring frå 3 dagar). Forklaringa til delmålet *Vi skal vere ein pådrivar for at innbyggjarane sikrar eigen eigedom og har beredskap for uønskte hendingar.* vert endra i tråd med ny tilråding frå DSB.

Ny tekst: Vi skal

- arbeide kontinuerleg med å gje råd til innbyggjarar om eigenberedskap og kva forventningar norske myndigheiter har til dei både når det gjeld sikring av seg sjølv (klare seg sjølv i 7 dagar) og eigedom
- etablere lager med sandsekkar for å gjere innbyggjarar i betre stand til å sikre eigedomane sine mot flaum
- arbeide målretta med sårbare/risikoutsette grupper i samfunnet for å syte for at også desse er betre rusta i møte med uønskte hendingar.

12. Til målet; *Næringslivet og kommunen har kompetanse, arbeidsplassar og arbeidskraft som effektiviserer og sikrar lokal verdiskaping og utvikling.* Blir det lagt til følgande setning: Kinn kommune arbeider for å nå dei nasjonale klimamåla om å redusere klimagassar med 50% innan 2030. Følgande tekst blir lagt til omtalen:

- Noregs klimamål for 2030 om å redusere utsleppa av klimagassar med minst 50 og opp mot 55 pst. innan 2030, samanlikna med 1990.
- Noreg har i lov om klimamål (klimaloven) lovfesta eit mål om å bli eit lågutsleppssamfunn innan 2050. Klimaloven slår fast at målet skal vere at klimagassutsleppa blir reduserte i storleiksorden 90–95 pst. jamført med utsleppsnivået i referanseåret 1990.

13. Til målet: *Vi har ein berekraftig arealstrategi* blir det lagt til tre nye punkt under oppdraget med utarbeiding av prosesskrav: - lokal verdiskaping, energivurdering og finansieringsevne.

14. Til delmålet; *vi er nøysame og vurderer bruk av areal* blir følgande setning lagt til: Kinn kommune er positiv til å inngå i prosessar som handlar om vern og sikring av naturressursar.

15. Det vert lagt inn tekst og økonomiplantiltak i tråd med følgjande skulestrukturtiltak:

- Stavang skule vert lagt ned med verknad frå 01.08.2025, og elevane vert overført til Florø barneskule, alternativt Eikefjord barne- og ungdomsskule.
- Raudeberg skule vert lagt ned med verknad frå 2027, og elevane vert overført til Nye Skram skule.
- Krokane skule vert lagt ned med verknad frå 01.08.2028, og elevane vert overført med ei prosentvis fordeling mellom Florø barneskule som tek imot om lag 70 prosent av elevane og Torvmyrane skule som tek imot om lag 30 prosent av elevane.

16. Oppdraget «*Vi skal ta stilling til ev. skulestrukturtiltak som kan sikre ei effektiv, føreseieleg og likeverdig drift.*» vert endra til :Vi gjennomfører skulestrukturtiltak som sikrar ei effektiv, føreseieleg og likeverdig drift.

Økonomiske konsekvensar:

Det vert vist til eige kapittel i planen.

Aktuelle lover, forskrifter, kjelder:

Plan- og bygningsloven

Vedlegg:

Opprop - Jeg vil beholde Raudeberg skule - liste med underskrifter

Innspel til samfunnsplan, budsjett og kommuneøkonomi - Særlig om forholdet mellom

Skram og Raudeberg skoler - virkninger for elever, tettsteder og kommuneøkonomi

Fråsegn til høyring og offentleg ettersyn - samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 og planstrategi - Vestland fylkeskommune

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - oppheving av eldre reguleringsplaner-Florelandet-Brandsøy

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - oppheving av eldre reguleringsplaner-Florelandet-Brandsøy - Breivika båthavn

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - bustader og bustadmarknaden/sosialt felleskap/teknologi og digitalisering

Fråsegn til høyring av kommuneplanen sin samfunnsdel 2024-2036 og planstrategi for Kinn kommune - Mineralførekomstar

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - medbestemmelse/fritidstilbod/industri/utdanning/Strandgata

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - Sosialentreprenører Vestland

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - Stavøy grendalag

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - Måløy Vekst As

Måløy Vekst As - Høyringsuttspill Samfunnsplan Kinn Kommune 30.09.24.pdf

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - Fjord Base Gruppen

Fjord Base Gruppen - Høyringsfråsegn samfunnsdel til kommuneplanen i Kinn.pdf

Høyringsuttale - innspel til kommunens samfunnsplan - Flora historielag

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Tua/Gaddevegen - støy frå industri

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Raudeberg skule

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Krokane skule

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Svanøy grendelag

Samfunnsdelen til kommuneplanen 2024_2036 i Kinn.pdf

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Innspel til kommuneplanen sin samfunnsdel.docx

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Brev til kommune, utbygging av skjergard.odt

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Kvalheim grendelag

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - utbygging av skjergard.odt

Høyringsinnspel - Foreldregruppene ved Skavøypoll barnehage

Høyringsinnspel til framlegg til kommuneplan - sentrumsutvikling og ivaretaking av den nasjonale historiske sildebyen Florø

Høyringsinnspel - samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 - Florø Bulystforening og Naturvernforbundet

Innspill til samfunnsdelen - grunnleggende tilbud for etablering

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Vedlegg:

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - attraktiv kommune å besøke, bu og drive næring i

Innspill til samfunnsdelen til kommuneplanen 2024.docx

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - delmål 1, 2 og 3: reisemål, næringsliv og distrikt/by

Høyringsinnspel.docx

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - skulestruktur og nedleggjing av grendaskular

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - butikkane på øyane og i Stavang

2024.09.30 Innspelspunkt samfunnsdelen av kommuneplanen

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - nedlegging av Raudeberg skule

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Kinn idrettsråd

Innspill til kommuneplan samfunnsdel kinn idrettsråd

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Innspel til kommuneplanen sin samfunnsdel

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - havvindutbygging og nedbygging av skjergarden i Florø

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - unngå bygging og fritidseigedomar i LNF områda

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - busetting og levering av tenester i heile kommunen

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - 10 minuttvisjon

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Krokane bysenter

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Raudeberg skule

Kinn - høyring av samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 - planstrategi 2024-2027

Fråsegn til planprogram - Kinn - kommuneplanen sin samfunnsdel og planstrategi.pdf

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - Raudeberg skule

Høyringsuttale - innspill til samfunnsplanen - muligheter i sjøareal

Kinn Kommune - kommentarer av 22.09.2024 til samfunnsplanen

Innspel til Samfunnsplanen på vegne av Florø hamn KF

Innspill til ny Samfunnsplan Kinn kommune - Bystrand ved Storevatnet

Høyringsuttale - Florø kulturstasjon

Kinn musikkråd Aktivitet i stasjonen.pdf

Fråsegn ved offentleg ettersyn av kommuneplanen sin samfunnsdel 2024-2036 og planstrategi for Kinn kommune - Vestland fylke

Vedlegg:

Svar - samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 og planstrategi for Kinn Kommune
NVEs uttale til offentlig høyring av Samfunnsdelen til kommuneplanen 2024-2036 og
innspel til planstrategi 2024-2027 - Kinn kommune
Innkome merknader ved offentlig ettersyn