

Kinn kommune

Arkiv:

JournalpostID: 23/22880

Sakshandsamar: Margit Drivenes
Kløvfjell

Dato: 23.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
074/23	Kommunestyret	12.06.2023
071/23	Formannskapet	08.06.2023

Brannordning i Kinn kommune

KOST- 074/23 Vedtak:

Kommunestyret vedtar ny brannordning for Kinn kommune slik den ligg føre.

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtar ny brannordning for Kinn kommune slik den ligg føre.

Bakgrunn for saka:

I samsvar med [lov av 14. Juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykke med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver](#) (brann og eksplosjonsvernloven), skal kommunen sørge for etablering og drift av eit brannvesen som kan ivareta førebyggende og beredskapsmessige oppgåver etter lov på en effektiv måte.

[Forskrift om organisering, bemanning og utrusting av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene](#) (brann og redningsvesenforskriften) stiller krav til organisering, bemanning og utrusting av brann- og redningsvesenet, samt krav til kompetanse ho dei tilsette i brann- og redningstenesta.

Gjennom brannordninga skal Kinn kommune dokumentere at Kinn brann og redning er bemanna, organisert, utstyrt og trent på en slik måte at oppgåvene kan utførast på ein tilfredsstillande måte etter gjeldande regelverk.

Saksopplysningar:

Brannordninga er bygger på ROS analyse, førebyggande analyse og beredskapsanalyse og viser korleis brann- og redning må vere organisert for å tilfredstille beredskapen lokalt og dei lovkrava som blir stilt i forhold til dette.

På grunn av kort innsatstid og god bemanning, har brannvesenets oppgåver auka og blitt ein stadig viktigare ressurs i den heilhetlige beredskapen lokalt. Kommunen sin beredskapsplikt og sikkerhetstenking er intensivert.

Det er kommunestyret som vedtar Brannordninga for Kinn kommune. Den skal vidare til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) for godkjenning.

Risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS-analyse) for Kinn brann og redning er eit dokument som skal danne grunnlag for beredskapsplanlegginga for tenesta. Brann- og eksplosjonsvernlova § 9 andre ledd stiller krav til at "kommunen skal

gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpassa de oppgaver det kan bli stilt overfor".

ROS-analysen tar føre seg eit sett uønskete hendingar som kan få potensielt store konsekvensar for tenesteproduksjonen. Ein vurderer sannsyn for at hendinga kan skje, kva konsekvensar hendinga kan få og i kva grad tenesta er i stand til å handtere hendinga (sårbarheit). Analysane av desse hendingane vil saman danne eit risikobilete som indikerer kva hendingar ein bør dimensjonere for når ein skal planlegge beredskap.

Førebyggande analyse skal på bakgrunn av funna i risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS-analyse) skape eit grunnlag for korleis brannvesenet sitt førebyggande arbeid skal dimensjonerast. I tillegg skal den saman med ROS-analysen brukast som utgangspunkt for utarbeiding av beredskapsanalyse. Basert på hendingane kartlagt i ROS-analysen er det etablert eit sett dimensjonerande hendingar for det førebyggande arbeidet. For å handtere hendingane er det identifisert eksisterande, og framlegg til nye tiltak, og utført analyse av desse.

Førebyggande analyse har tatt utgangspunkt i brannvesenet sin ROS-analyse for å etablere 4 hendingar førebyggande avdeling skal dimensjonerast for å handtere.

Dei dimensjonerande hendingane er:

1. Risikoutsette grupper
2. Brann i bygning
3. Farlege stoff
4. Ulykker

Beredskapsanalysen skal på bakgrunn av funna i risiko- og sårbarhetsanalysen definere kva hendingar brannvesenet skal dimensjonere beredskapen for og stille krav til naudsynte ressursar for å handtere desse hendingane. Det blir etablert dimensjonerande krav og identifisert kva som skal til for å nå desse.

Basert på hendingane i beredskapsanalysen blir det utarbeida innsatsplanar. Eit sentralt prinsipp er at dersom brannvesenet sin beredskap kan handtere eit mindre tal dimensjonerande hendingar, vil den òg vere i stand til å handtere alle andre liknande hendingar. Det er beredskapsanalysen som slår fast lokalisering av brannvesenet sin beredskapsstyrke.

Analysen skal vise kva vurderingar som ligger til grunn for organisering, samt utrustning og bemanning av brann- og redningsvesenet ut frå påvist risiko. Vurderinga av tal personar i beredskapsstyrken, vaktberedskapen, tal vaktlag, og lokaliseringa av beredskapsstyrken, jf. forskrifta §§ 13, 17, og 15 skal omfatte:

- a. risikoen i ansvarsområdet
- b. kravet til utrykningstid
- c. oppmøtetid for personellet som skal møte til førsteinnsats og vidare innsats, og
- d. samarbeid med andre brann- og redningsvesen.

Beredskapsanalysen har tatt utgangspunkt i brannvesenet sin ROS-analyse og førebyggande analyse for å etablere 11 hendingar beredskapen skal dimensjonerast for å handtere. Dei dimensjonerande hendingane er:

1. Brann i institusjon

2. Brann i landbruksbygg
3. Brann på øyane
4. Brann i tunell
5. Eksplosjon og kjemikalieutslepp
6. Ekstremvær
7. PLIVO-hending
8. Akutt ureining
9. Ulykke på sjø
10. Hjartestans hos innbyggjar eller innsatspersonell
11. Skogbrann og flatebrann

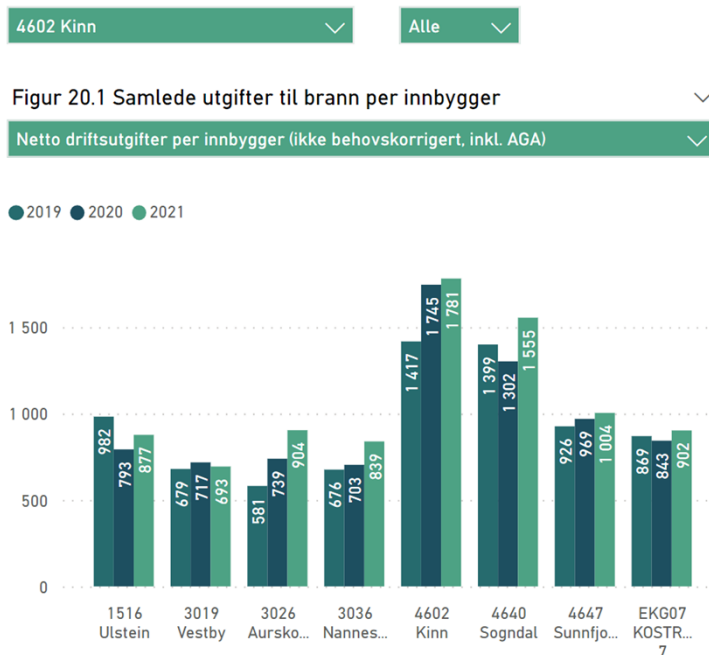
Foreslåtte nye tiltak med bakgrunn i ROS- førebyggande og beredskapsanalysane med økonomisk konsekvens:

- For å auke beredskapen bør det etablerast depo i Stavang og på Husevågøy, med den same utstyrstilhengar som ein har på dei andre depoa.
- Brannbåt i Florøbassenget bør gjenetablerast.

Økonomi og tiltaksanalyse

Økonomianalyse gjennomført av Agenda Kaupang i 2021 for Kinn kommune viste eit teoretisk innsparingspotensiale for Brann- og ulykkesvern på om lag 15 mill samanlikna mot KORSTRA gruppe 7. Analysen bygger på rekneskapstal rapportert i KOSTRA i 2021 for tenesterfunksjonane 338 Førebygging av brann og andre ulykker og 339 Beredskap mot brann og ulykker.

I 2021 brukte Kinn kommune i snitt kr 1781 pr innbyggjar på brann og ulykkesvern. I 2022 er talet kr 1675.



Netto driftsutgifter til brann og ulykkesvern var 1 781 kroner per innbyggjar i kommunen i 2021.

I KOSTRA-gruppen ble det i snitt brukt 902 kroner per innbyggjar på brann og ulykkesvern i 2021.

KOSTRA gir ikke noen nærmere forklaring på utgiftene. De fleste kommuner kjøper tjenester fra et interkommunalt brannvesen. Det er ofte mye hestehandel rundt slike samarbeid. Kravene til beredskap settes av statlige myndigheter. Noen kommuner vedtar høyere beredskap enn loven krever. Det er ikke lett å påvirke kostnadsnivået på kort sikt.

Utklipp frå Agenda Kaupan sin økonomianalyse 2021.

Analysen tar ikkje høgde for lokale forhold, geografi og risikoanalyser. Den tar heller ikkje hensyn til om samanlikningskommunane har brannordning som stettar krav i lover og forskifter.

I Handlingsprogram og økonomiplan 2023-2026 vedtok kommunestyret eit innsparingskrav knytt til brann- og ulykkesvern på tilsaman kr 7,5 mill i 2026.

Driftsbudsjett

Beløp i 1000

Fordeling på eining (tabell)

	Rekneskap	Budsjett	Økonomiplan			
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Kommunedirektør	0	-1 500	-750	-750	-4 665	-7 580
Samfunn, kultur og miljø	26 461	20 829	21 010	21 785	21 985	21 985
Fellesposter	3 557	2 275	2 424	2 424	2 424	2 424
Sum	30 006	21 604	22 684	23 459	19 744	16 829

Utklipp frå Handlingsprogram og økonomiplan 2023-2026

Kommunedirektøren har derfor sett ned eit omfattande arbeid for å sjå på potensialet for innsparingar innanfor området.

Størstedelen av den økonomiske ramma til brann- og ulykkesvern er knytt til lønn, opplæring av mannskap, arbeidstøy. Det er faste utgifter til 110 sentralen, nødnett forsikring osv. I tillegg er det eit forventta inntekskrav knytt til avtale med Bremanger kommune, kystverket og meir usikre inntekter knytt til kursverksemd for andre brannvesen.

Utgifter knytt til lønn blir vidare styrt av vaktordning og lønns- og arbeidstidsforandlingar på sentralt og lokalt nivå. Vurdering av brannordning har derfor vore sentralt i arbeidet med tiltaksanalyse.

I arbeidet med tiltaksanalysen har arbeidsgruppe sett på mulige innsparingstiltak, evt mulighet for å auke inntektssida. Mellom anna har ein vurdert:

- Stasjonstruktur.
- Vaktordning på stasjonane.
- Type oppdrag.
- Avtalar og samarbeid knytt til beredskap i område utanfor kommunen sine grenser.
- Anna

Metoden som er nytta i arbeidet har vore open dialog og innspelsmulighet, der alle i gruppa har bidratt med innspel til moglege tiltak. Ein har gjort søk, og hatt dialog med andre kommunar om korleis desse har løyst stasjonsstruktur og vaktordning. Og vidare er alle tiltaka drøfta i plenum, vurdert og vekta i forhold til fordelar og ulemper.

Moglege tiltak med økonomisk konsekvens er vurdert opp mot ROS analyse, førebyggjande analyse og beredskapsanalyse.

Analysen er vedlagt.

Prosess

Kommunedirektøren sette ned ei arbeidsgruppe for å koordinere arbeidet med analysene og planlegging av brannordning hausten 2022. Gruppa har bestått av leiarane innan brann- og redningstenesta (Brannsjef, Beredskapssjef og leiar for førebyggjande avdeling), rådgjevarar og administrativ ressursar innan stab og støtte, hovudtillitsvalt for Delta og Fagforbundet, plasstillitsvalt, og to verneombod frå brannstasjonane i Måløy og Florø. Kommunedirektøren har sjølv leia arbeidet.

Gruppa har hatt tilsaman 8 møte.

Heiltidstilsette og deltidstilsette brannmanskaper har fått informasjon om arbeidet gjennom 2 informasjonsmøte, eit i Florø og eit i Måløy. I tillegg har alle fått informasjon om ROS, førebyggjande- og beredskapsanalysane, og forslag til brannordning i forkant av at desse blir lagt fram for kommunestyret i denne saka.

Vurderingar:

Brannordning

Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann – og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesensforskriften) stiller følgjande krav:

§ 17. Vaktberedskap:

I tettsteder med 3000 til 8000 innbyggere skal beredskapen som et minimum være organisert i vaktlag bestående av deltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap.

I tettsteder med 8000 til 20 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum være organisert i vaktlag bestående av heltidspersonell med kontinuerlig vaktberedskap på brannstasjonen innenfor ordinær arbeidstid. Utenfor ordinær arbeidstid kan beredskapen organiseres i vaktlag bestående av deltidspersonell med kontinuerlig vaktberedskap, men hvor utrykningsleder har brannvern som hovedyrke.

ROS og beredskapsanalysen finn ikkje grunn til å avike fra desse krava.

For Eikefjord brannstasjon peikar beredskapsanalysen på at minste kravet er at beredskapen blir organisert med deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap. Her har ein likevel etablert vaktordning med 4 utrykningsledere i faste vakter. Med denne ordninga kan man holde deltidsmannskapet på 12, i staden for 16. Utrykningsleiar sikrar første innsats og bil.

Utrykningstida til øyane og delar bygdene mellom Eikefjord og Naustdal, avviker frå kravet om at innsatstid utanfor tettsted ikkje bør overstige på 30 min. Brannbåt, brandepot og framskutt depot er tiltak for å bøte på dette.

Brannordning for Kinn kommune bør derfor vere følgjande:

Beredskapsstyrke og vakt ordning ved Florø brannstasjon:

- 18 brannkonstablar. Inkludert 4 utrykningsledere.
- 4 stk på overordna vakt.
- 4 dagkassanerte.
- Vaktordning 24/7 i firedelt vakt.
- Vaktlag er på 5 mannskap inkludert overordna vakt.

Beredskapsstyrke og vakt ordning ved Måløy brannstasjon:

- 18 brannkonstablar. Inkludert 4 utrykningsledere.
- 4 stk på overordna vakt.
- Vaktordning 24/7 i firedelt vakt.
- Vaktlag er på 5 mannskap inkludert overordna vakt.

Beredskapsstyrke og vakt ordning Eikefjord brannstasjon:

- 12 brannkonstablar. Inkludert 4 utrykningsledere.
- Vaktordning 24/7 der utrykningsleder går firdelt vakt (resten er deltidsmannskap utan vaktordning).

Depoberedskap:

Kommunen har etablert fleire brandepot som er utstyrt med tilhenger med pumper og brannvernustyr. Bygdene stiller med mannskap (SMS-varsling, ingen vaktordning). Stasjon Florø rykker normalt ut samtidig. Disse brandepota er

etablert:

- Hovden
- Årebrot
- Rognaldsvåg
- Batalden
- Askrova
- Svanøy

Nye tiltak med bakgrunn i forslag til brannordning:

Med bakgrunn i beredskapsanalysen Dimensjonerande hendinger ID 3 brann på øyane, ID 8 akutt ureining, ID 9 Ulykke på sjø, knytt til uttrykningstid og krav til skyssbåt innan 15 min. Vurderer kommunedirektøren som nødvendig å innarbeide kjøp av brannbåt til Florø, i revidert budsjett 2023. Auka låneopptak på kr 2,9 mill.

Det blir oppretta ein brannmesterstilling i 50% i Måløy. Heilårsverknad ca kr 0,3 mill. Denne skal kal ivareta vask, test og vedlikehold av utstyr, tilrettelegge for øvinger, øvelsesplaner, vaktplaner, sjekk og vedlikehold av brannhyderanter.

Oppretting av depot i Stavang og på Husevågøy blir vurdert i budsjett og økonomiplanarbeidet for 24.

Økonomi og tiltaksanalyse

Kommunedirektøren vurderer at prosessen med vurdering av økonomi- og tiltaksanalysen har vore god, og er godt knytt opp mot dei nødvendige analysane som leiar fram til ny Brannordning.

Utover tiltak knytt til brannordninga, er det nødvendig å komme i dialog med nabokommunane om bistandsavtalar.

Vidare er det nødvendig å fortsette dialogen med Helse Førde og AMK om bruken av bæreoppdrag, samt arbeide godt førebyggjande for å ta ned unødvendige automatisk brannalarmer (ABA). Dette vil truleg ta ned tal på uttrykningar, og dermed ha ein positiv økonomisk konsekvens.

nr	Oversik tiltak som er sett i verk	Heilårsverknad
1	Brannmester Måløy 50%	300 000 kr
13	Reduksjon stasjonsvakt	- 50 000 kr
14	Reduksjon overordna vakt	- 350 000 kr
15	Full alarm uttrykning i Florø	- 80 000 kr
17	Fakturering ABA	- 1 000 000 kr
19	Lage bistandsavtale med Stad kommune	-
20	Reforhandle avtale Bremanger kommune	-
21	Brannkummar Florø	- 400 000 kr
	Sum ivreksatte tiltak	- 1 530 000 kr

I tillegg til vil kommunedirektøren vurdere flytting av kostnader til tankbil, samt arbeide vidare med å sjå på andre samarbeid mellom dei kommunale tenestene. Auka inntekter frå kommunesamarbeid har eit potensiale på 1,2 mill. kr. knytt til kostnadsdekning for tenester og samanlikning med andre kommunar. Tilsaman er innsparing kring 3 mill. kr. i høve dagens drift.

Økonomiske konsekvensar:

Tiltaka foreslått i analysen ovanfor er innarbeidd i prognosane for tenesteområde brann- og redning, som likevel melder om eit meirforbruk i 23 på om lag 2 mill.

Aktuelle lover, forskrifter, kjelder:

[lov av 14. Juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykke med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver](#)

[Forskrift om organisering, bemanning og utrusting av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene](#)

Behandling i Kommunestyret 12.06.2023:

Innstilling formannskapet - 08.06.2023, foreslått av ,
Kommunestyret vedtar ny brannordning for Kinn kommune slik den ligg føre.

Røysting:

Innstilling frå formannskapet samrøystes vedtatt.

KOST- 074/23 Vedtak:

Kommunestyret vedtar ny brannordning for Kinn kommune slik den ligg føre.

Behandling i Formannskapet 08.06.2023:

Røysting:

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak samrøystes vedtatt.

FORM- 071/23 Vedtak:

Kommunestyret vedtar ny brannordning for Kinn kommune slik den ligg føre.

Vedlegg i saken:

Tiltaksanalyse for politisk handsaming
Risiko- og sårbarheitsanalyse for brann og redning - rapport
Førebyggjande analyse for brann og redning
Beredskapsanalyse for brann og redning
Brannordning 2023